

Skwierzyna 26.04.2019r.

**Analiza
stanu gospodarki odpadami komunalnymi
na terenie Gminy Skwierzyna
za 2018r.**

Sporządził:
Referat Komunalny i Ochrony Środowiska

I. WPROWADZENIE

1. Cel Opracowania

Niniejszy dokument stanowi analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi zgodną z art. 9tb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018r. poz. 1454 ze zm.), której celem jest określenie:

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- liczbę mieszkańców;
- liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

2. Podstawy prawne

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późniejszymi zmianami), gdzie określony został wymagany zakres analizy.

Uchwały Rady Miejskiej w Skwierzynie:

- Uchwała nr XXIV/168/16 Rady Miejskiej w Skwierzynie z 30 czerwca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Skwierzyna,
- Uchwała nr XXIV/169/16 Rady Miejskiej w Skwierzynie z 30 czerwca 2013r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowanie tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- Uchwała nr XXIV/171/16 Rady Miejskiej w Skwierzynie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości,
- Uchwała nr XXXIV/251/17 Rady Miejskiej w Skwierzynie z dnia 23 marca 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty

za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty

II. GOSPODARKA ODPADAMI KOMUNALNYMI

1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Na terenie Gminy Skwierzyna nie ma możliwości przetwarzania odpadów niesegregowanych oraz odpadów ulegających biodegradacji dlatego też tego rodzaju odpady przekazywane są do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów. Zgodnie z uchwałą Sejmiku Wojewódzkiego w sprawie wykonania wojewódzkich planów gospodarki odpadami instalacja ZUO CLEAN CITY w Mnichach określona została jako regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) w regionie III województwa wielkopolskiego. Do tego regionu przynależy Skwierzyna.

POZIOMY RECYKLINGU, PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA I ODZYSKU INNYMI METODAMI NIEKTÓRYCH FRAKCJI ODPADÓW KOMUNALNYCH

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło [%]	14	16	18	20	30	40	50
Poziom osiągnięty w Gminie Skwierzyna	15	23	24	33	37	-	-

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe [%]	38	40	42	45	50	60	70
Poziom osiągnięty w Gminie Skwierzyna	53	84	76,9	73,1	58,2	-	-

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Dopuszczalny Poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. [%]	50	50	45	45	40	40	35
Poziom osiągnięty w Gminie Skwierzyna	33,7	57	10,74	17	10,9	-	-

2. Opłaty i koszty związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Skwierzyna

Stawki obowiązujące na terenie Gminy Skwierzyna w 2018r.

- Odpady gromadzone selektywnie – 8zł/os na miesiąc,
- Odpady zmieszane – 13zł/os na miesiąc.

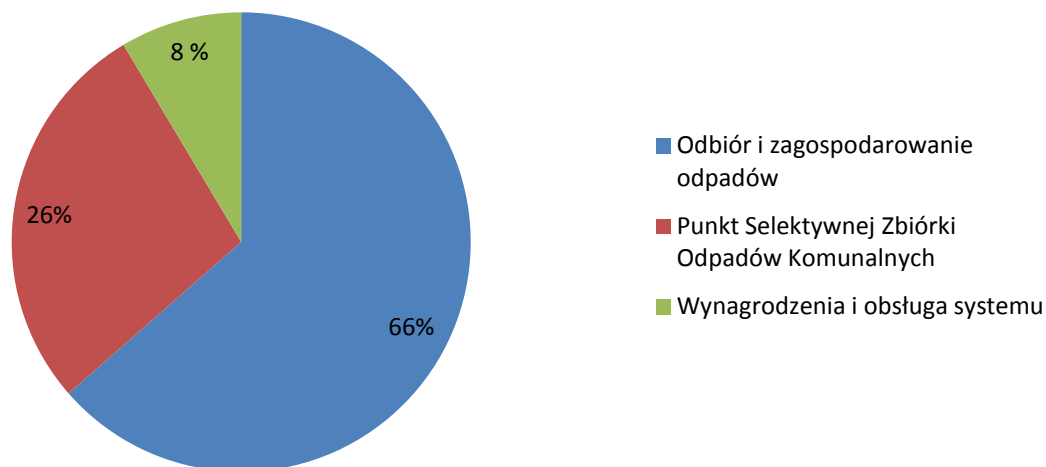
2.1 Wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

	Ogółem za 2018r.
Dochody	1 328 626,32 zł
Przypis	1 413 202,00 zł
Zaległości łączne od 1 lipca 2013r.	123 219,60 zł

2.2 Wydatki na system gospodarowania odpadami komunalnymi

Rodzaj wydatku	Ogółem za 2017r.
Odbiór i zagospodarowanie odpadów	926 682,60 zł
Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych	361 417,10 zł
Wynagrodzenia i obsługa systemu	117 903,32 zł
SUMA	1 406 003,02 zł

Struktura wydatków w systemie gospodarowania odpadami



W 2018r. z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zebrano łącznie 1 328 626,32 zł. Wpłaty miesięczne od mieszkańców wahają się w przeciągu roku. Największe wpływy notowane były na początku roku, w związku z praktyką części podatników aby opłatę regulować za cały rok z góry. W 2018r. najniższe wpływy zanotowano w grudniu, gdy wpłacono 92 015,90 zł.

Zaległości za cały okres istnienia systemu odpadowego wynoszą obecnie 123 219,60 zł. Z czego za 2018r. zaległość wyniosła 52 408,76 zł. Na liście dłużników z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi widnieje 428 podatników (stan na dzień 31.12.2018r.). Windykacja zaległości prowadzona jest przez Referat Finansowo – Budżetowy i zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku po wystawieniu tytułów wykonawczych wykonywana przez Urząd Skarbowy. W 2018r. wysłano do mieszkańców 797 upomnień oraz wystawiono 152 tytuły wykonawcze.

Wydatki poniesione w 2018r. na system gospodarki odpadami wyniosły łącznie **1 406 003,02 zł**, w tym 926 682,60 zł na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych.

Drugim najważniejszym wydatkiem jest funkcjonowanie, obsługa i zagospodarowanie odpadów z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych – 361 417,10 zł. Koszt obsługi i wynagrodzeń wraz z obsługą systemu wyniósł łącznie 117 903,32 zł co stanowi 8 % ogólnych wydatków na system odpadowy na terenie Skwierzyny.

Jak wskazano w tabelach powyżej wydatki na gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Skwierzyna przekroczyły osiągnięte dochody. Z uwagi na obowiązek ustawowy bilansowania finansowego systemu podjęto decyzję o podwyższeniu stawek dla mieszkańców za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Warto zaznaczyć, że koszty administracyjne systemu zmniejszono do poziomu 8% łącznych wydatków. Podwyżka za

odpady wiąże się głównie ze zwiększoną ilością odebranych odpadów komunalnych od mieszkańców gminy oraz wzrostem kosztów utylizacji odpadów.

3. Liczba mieszkańców objętych systemem gospodarki odpadami komunalnymi

Gmina Skwierzyna zgodnie z danymi ewidencji ludności na dzień 31.12.2018r. liczyła 12 467 mieszkańców w tym 9 853 osoby zamieszkiwały w mieście. Zgodnie ze złożonymi deklaracjami o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi systemem objętych było (na dzień 31.12.2018r.) 9661 osób, w tym 2965 mieszkańców zadeklarowało zbiórkę w sposób selektywny.

Różnica między liczbą mieszkańców zameldowanych, a ujętych do opłat wynika głównie z faktu podjęcia przez mieszkańców Gminy Skwierzyny pracy za granicą, jak również niezamieszkiwania części osób, które podjęły naukę poza terenem gminy. W celu prawidłowego funkcjonowania systemu regularnie prowadzone są zadania mające na celu weryfikację danych zawartych w złożonych deklaracjach do ilości osób faktycznie przebywających na terenie gminy.

Ilość osób które zadeklarowały zbiórkę selektywną – 2965 (na podstawie 708 deklaracji) – 30,7 %

Ilość osób które nie zadeklarowały zbiórki selektywnej – 6696 osób (na podstawie 1401 deklaracji) – 69,3%

W 2018r. wobec 55 właścicieli nieruchomości podjęto czynności administracyjne, które zakończyły się wydaniem decyzji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Osoby te nie złożyły deklaracji i nie płaciły za odpady. Naliczenie opłat nastąpiło od 2013r. lub miesiąca, od którego nieruchomości zostały zamieszkane. Podobne działania kierowane są do osób władających nieruchomościami po zgonie właścicieli, którzy złożyli stosowne deklaracje.

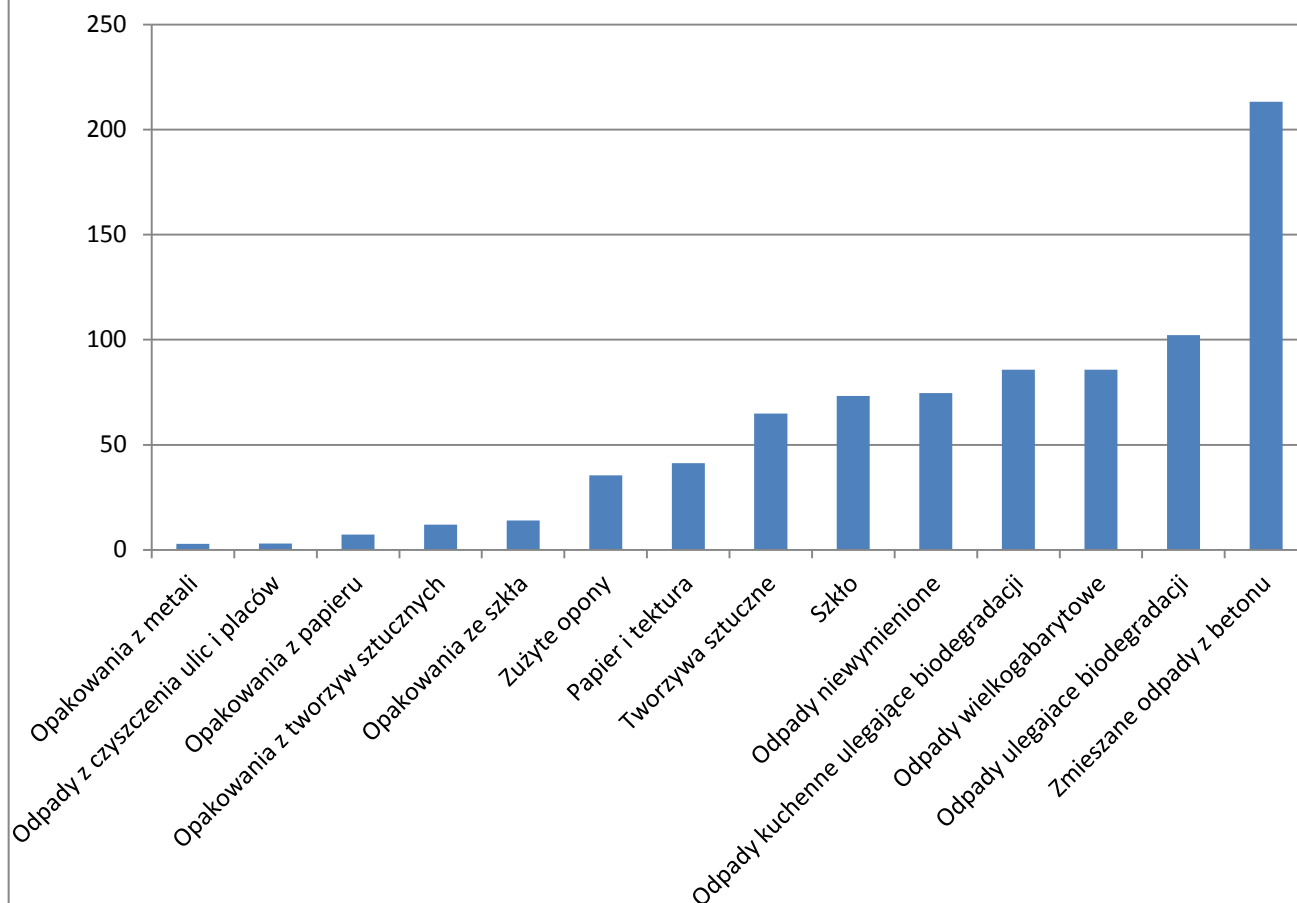
4. Obowiązki właścicieli nieruchomości którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach *Właściciele nieruchomości (...), którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez: (...) gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2. - przez okazanie takich umów i dowodów uiszczenia opłat za te usługi.* Na terenie Gminy Skwierzyna prowadzone są na bieżąco kontrole w przypadku podmiotów wobec, których zachodzi podejrzenie nie wykonywania obowiązków ustawowych.

5. Ilość odpadów odebranych z terenu Gminy Skwierzyna w Mg (tony)

20 03 01	Niesegregowane odpady komunalne	3599,00
20 03 03	Odpady z czyszczenia ulic i placów	3,1
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	85,8
20 03 99	Odpady niewymienione	74,7
20 01 02	Szkło	73,292
20 01 39	Tworzywa sztuczne	64,816
16 01 03	Zużyte opony	35,5
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu	213,3
15 01 04	Opakowania z metali	2,812
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	11,957
15 01 07	Opakowania ze szkła	14,071
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	102,237
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	85,747
20 01 01	Papier i tektura	41,304
15 01 01	Opakowania z papieru	7,360

Struktura odpadów zebranych selektywnie na terenie Gminy Skwierzyna w Mg (tony)



Z terenu Gminy Skwierzyna zebrano łącznie 4415 Mg odpadów komunalnych. To ponad 120 ton więcej odpadów niż w 2017r. W tym odpady zmieszane stanowiły 3599,00 Mg. Struktura odpadów oddanych do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych kształtowała się jak na wykresie i w tabeli powyżej.

5.1 Odpady zebrane w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Skwierzynie

Nazwa i adres punktu	Kod zebranych odpadów komunalnych ⁴⁾	Rodzaj zebranych odpadów komunalnych ⁴	Masa zebranych odpadów komunalnych ⁵⁾ [Mg]
Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Skwierzynie, ul. Chrobrego 5, 66-440 Skwierzyna	160103	Zużyte opony	28,26
	170107	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego etc.	203,00
	170203	Tworzywa sztuczne (budowlane)	2,00
	170604	Materiały izolacyjne (styropian, wełna szklana, etc.)	7,90
	170904	Zmieszane odpady z budowy, remontów	147,16
	200101	Papier i tektura	9,80
	200102	Szkło	19,20
	200139	Tworzywo Sztuczne	20,00
	200201	Odpady ulegające biodegradacji	109,47
	200307	Odpady wielkogabarytowe	115,4

W ramach zebranych odpadów zmieszanych z terenu Gminy Skwierzyna udało się Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych odzyskać 228,789 Mg zmieszanych odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, które w ramach sprawozdania Burmistrza przekazywanego Marszałkowi Województwa traktowane są jako odpady zebrane selektywnie. Z procesu mechaniczno – biologicznego przetwarzania pozostałych odpadów wytworzył się balast posortowniczy o kodzie 19 12 12, którego masa wyniosła 347,30 Mg i została poddana składowaniu.

III. PODSUMOWANIE

Na podstawie powyższych danych należy stwierdzić, że system gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Skwierzyna w 2018 r. funkcjonował prawidłowo. Mieszkańcy mieli możliwość pozbycia się wszystkich odpadów komunalnych powstających w gospodarstwie domowym, a oprócz odbioru odpadów bezpośrednio z nieruchomości można było również oddać nieodpłatnie wszelkiego rodzaju odpady segregowane, wielkogabarytowe i odpady problemowe do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych - z czego często też korzystano, o czym świadczy ilość odebranych odpadów. Do mieszkańców w cenie opłaty dostarczane są worki na odpady komunalne segregowane (szkło, tworzywa sztuczne, papier, odpady ulegające biodegradacji). Niestety ilość odpadów oddawanych przez mieszkańców oraz koszty ich utylizacji zmusiły do podniesienia stawek za zagospodarowanie

odpadów. Z kwot zebranych w 2018r. nie udało się pokryć kosztów całości zadania jakim jest gospodarowanie odpadami komunalnymi. Mając na uwadze, że w kolejnych latach koszty utylizacji nadal będą rosnąć a także będzie się zwiększać ilość produkowanych odpadów (wciąż nie osiągnęliśmy średniej EU – według danych GUS) to zaproponowana podwyżka cen może być wystarczająca na kolejny rok lub dwa. Stosunek dochodów i wydatków jest stale monitorowany by umożliwić reakcję w momencie jakiegokolwiek zachwiania bilansu systemu.

Segregacja odpadów dzięki polepszeniu struktury oddawanych odpadów oraz poprawienie jakości odzysku odpadów na sortowni w Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych osiągnęła poziom 37,2%. Jako cel na 2019r. oraz przyszłe lata powinno się kontynuować propagowanie segregacji odpadów u źródła, która wpłynie korzystnie na gospodarkę odpadami na terenie Gminy Skwierzyna w przyszłych latach.

W ramach edukacji ekologicznej podejmowane są działania mające na celu uświadomienie mieszkańców o potrzebie właściwego gospodarowania odpadami komunalnymi. W 2018r. odbyły się kolejne edycje akcji ekologicznej „Czysta Skwierzyna – Piękna Gmina”.

W 2019r. akcje będą kontynuowane mając na celu ustawiczne edukowanie mieszkańców oraz utożsamianie z ideami segregacji odpadów i ochrony środowiska.

Wzrastająca ilość odpadów i rosące w związku z tym koszty funkcjonowania systemu wymagały podniesienia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi co zostało uchwalone na grudniowej sesji Rady Miejskiej. Zwiększona wysokość opłaty rekompensuje znaczny wzrost kosztu utylizacji zmieszanych odpadów komunalnych koniecznych do ponoszenia w Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK). Na terenie Skwierzyny obserwuje się poprawę jakości segregacji oraz nieliczne przejścia ze zmieszanego sposobu zbierania odpadów na segregację. W przyszłych analizach istotnym będzie ocena czy podwyższenie stawek do poziomu 19 zł za odpady zmieszane oraz 12zł za odpady segregowane, po pierwsze pozwolą na bilansowanie się systemu gospodarowania odpadami a po drugie czy zapewni spełnienie wskaźników segregacji określonych przez Ministerstwo Środowiska.