

**UCHWAŁA Nr 207 /2022**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**  
**REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 25 kwietnia 2022 r.**

**w sprawie: wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Skwierzyna za rok 2021 wraz z informacją o stanie mienia.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca
2. Iwona Porowska - członek
3. Marek Lewandowski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) i w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Skwierzyny z wykonania budżetu **Gminy za 2021 rok** wraz z informacją o stanie mienia Gminy, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

postanawia:

**wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu Burmistrza Skwierzyny z wykonania budżetu Gminy za rok 2021 wraz z informacją o stanie mienia Gminy .**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożone przez Burmistrza Skwierzyny sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za rok 2021 wraz ze sprawozdaniami statystycznymi oraz informacją o stanie mienia Gminy.

Realizację budżetu Gminy Skwierzyny za 2021 rok przedstawia poniższa tabela:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>69 369 958,10</b>	<b>74 298 467,99</b>	<b>107,1%</b>
1.1.	dochody bieżące	65 944 084,44	68 023 441,96	103,2%
1.2.	dochody majątkowe	3 425 873,66	6 275 026,03	183,2%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	1 930 949,00	2 049 861,82	106,2%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 913 960,59	1 630 791,86	85,2%
a	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	1 870 326,91	1 587 155,27	84,9%
b	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	43 633,68	43 636,59	100,0%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>76 508 817,57</b>	<b>69 575 411,86</b>	<b>90,9%</b>
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	64 785 709,08	60 508 086,41	93,4%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	24 633 863,81	23 481 217,88	95,3%
2.2	dotacje na zadania bieżące	3 119 328,12	2 703 358,13	86,7%

2.3.	wydatki na obsługę długu jst	490 300,00	321 733,38	65,6%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki <b>majątkowe</b> , w tym:	11 723 108,49	9 067 325,45	77,3%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	11 723 108,49	9 067 325,45	77,3%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	3 326 928,75	2 415 881,97	72,6%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	2 496 858,62	1 741 198,13	69,7%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	830 070,13	674 683,84	81,3%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)</b>	<b>-7 138 859,47</b>	<b>4 723 056,13</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-7 138 859,47</b>		
WFN	<b>Nadwyżka</b>		<b>4 723 056,13</b>	
<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>10 688 859,47</b>	<b>10 988 859,47</b>	<b>102,8%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	2 500 000,00	2 500 000,00	100,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	splata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	2 755 008,62	2 755 008,62	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	5 433 850,85	5 733 850,85	105,5%
3.7.	Inne źródła	0,00	0,00	
<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>3 550 000,00</b>	<b>3 550 000,00</b>	<b>100,0%</b>
4.1.	splata kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	3 550 000,00	3 550 000,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
<b>5</b>	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>		<b>0,00</b>	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych		0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki		0,00	
5.3.	prywatyzacja majątku jst		0,00	

5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych		0,00	
5.5.	wolne środki		0,00	
5.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp		0,00	
5.5.	spłaty udział. pożyczek w latach ubiegłych		0,00	
<b>6</b>	<b>Przychody i rozchody na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ufp</b>			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	978 163,72	978 163,72	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>25 554 749,65</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>26 279 234,07</b>	
	Wymagalne		11 061 861,14	
	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>1 158 375,36</b>	<b>7 515 355,55</b>	
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki</b> (art. 242 ust. 2 ufp)	<b>6 592 226,21</b>	<b>13 249 206,40</b>	
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		25 554 749,65	

Skład Orzekający po dokonaniu analizy wykonania budżetu Gminy za 2021 rok stwierdza iż :

1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 74.298.467,99 zł , co stanowi 107,1 % planu tych dochodów.
2. Wydatki zrealizowano w kwocie 69.575.411,86 zł , stanowiącej 90,9 % planu.
3. Przy planowanym budżecie deficytowym w kwocie 7.138.859,47 zł, rok 2021 zakończono nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 4.723.056,13 zł.
4. Łączna kwota długu Gminy Skwierzyna na koniec roku budżetowego wyniosła 25.554.749,65 zł.

5. Kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia w latach 2021- 2032, wynikającego z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru )		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art.. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2021	9,57%	11,54%	13,52%	1,97%	3,95%
2022	10,43%	10,53%	12,51%	0,10%	2,08%
2023	8,30%	6,62%	8,60%	-1,68%	0,30%
2024	7,90%	9,37%	9,37%	1,47%	X
2025	6,76%	10,92%	10,92%	4,16%	X
2026	7,32%	9,10%	10,15%	1,78%	2,83%
2027	7,57%	9,71%	10,76%	2,14%	3,19%
2028	8,67%	10,97%	10,97%	2,30%	X
2029	8,76%	12,02%	12,02%	3,26%	X
2030	8,24%	13,95%	13,95%	5,71%	X
2031	7,17%	13,35%	13,35%	6,18%	X
2032	7,83%	12,88%	12,88%	5,05%	X

Wskaźnik ww. jest spełniony w latach obowiązywania WPF. Nie jest zachowany w 2023 r. obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów poprzedzającego rok budżetowy, jest spełniony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy.

W związku z powyższym wskaźnik i wielkości mające na niego wpływ winny być monitorowane przez Organy Gminy, biorąc pod uwagę kształtowanie się (szczególnie w latach 2022 i 2023), kwotę długu oraz sankcje wynikające z art. 240a i 240b ustawy o finansach publicznych.

6. Relacja określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zarówno po stronie planu i wykonania jest zachowana.

Informacja o stanie mienia komunalnego zawiera elementy określone w art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że na str. 155 sprawozdania w poz. 3.12 w tabeli dotyczącej wydatków - plan i wykonanie w dz. 900, rozdział 90019 ujęto w błędnych wysokościach. Plan podano w kwocie 87.680,01 zł, zamiast w kwocie 88.600,01 zł; wykonanie podano w kwocie 68.795,94 zł, zamiast w kwocie 69.715,94 zł ( różnica po stronie planu i wykonania wynosi 920 zł).

Zgodnie z art. 6r ust 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informację o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy, wraz z objaśnieniami. W sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 r. informację odnośnie tej opłaty zawarto na stronie 20 i 85-86. Wskazuje się, że informacja z powyższego tytułu winna spełniać wymogi określone w ww. przepisie prawa w podziale na koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, koszty utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, koszty obsługi administracyjnej systemu, koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

**Lidia Jaworska**